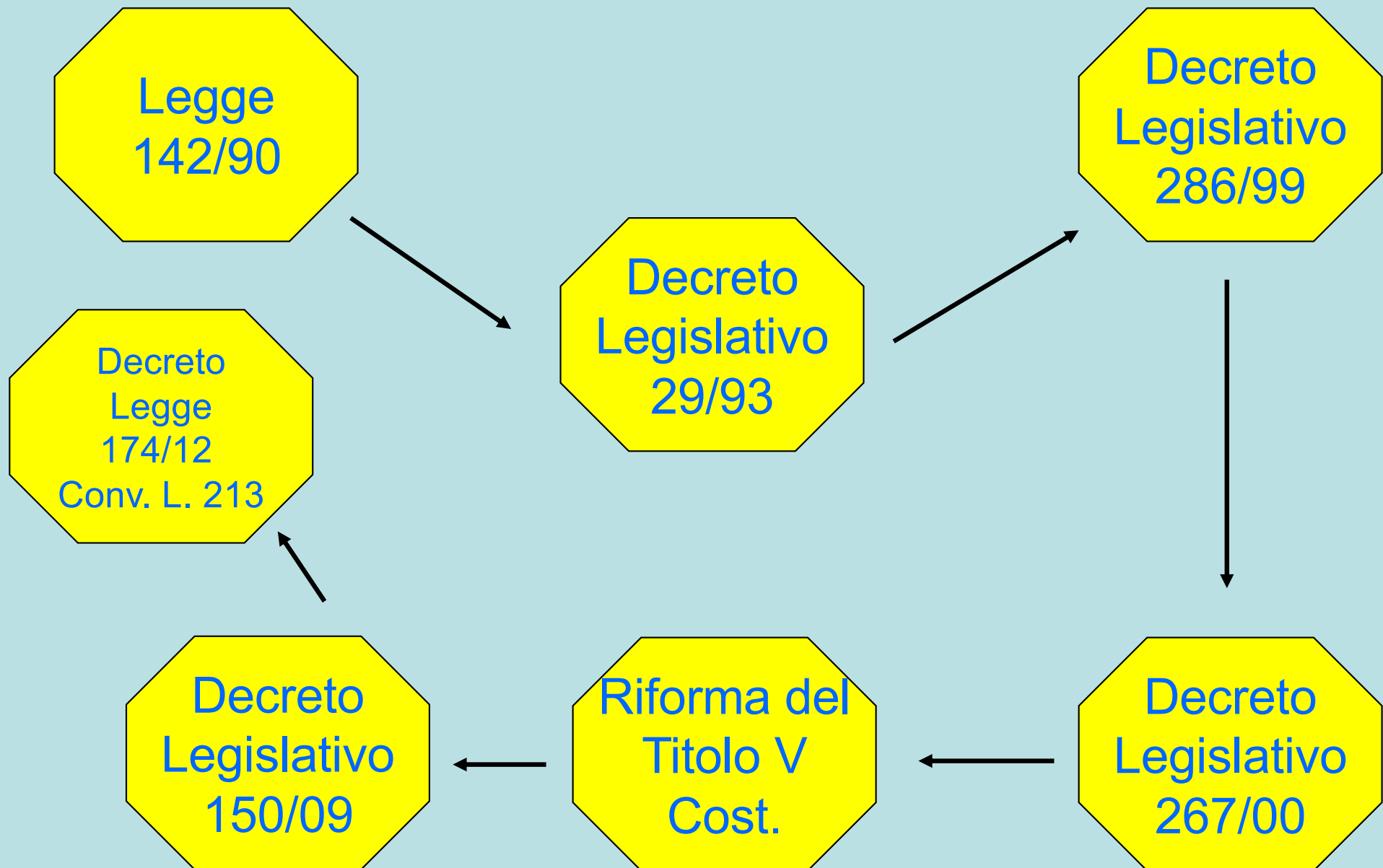


L'EVOLUZIONE DEL RUOLO E DEL FUNZIONAMENTO DEGLI ENTI LOCALI

Fabrizio Panozzo

IL PERCORSO NORMATIVO FONDAMENTALE

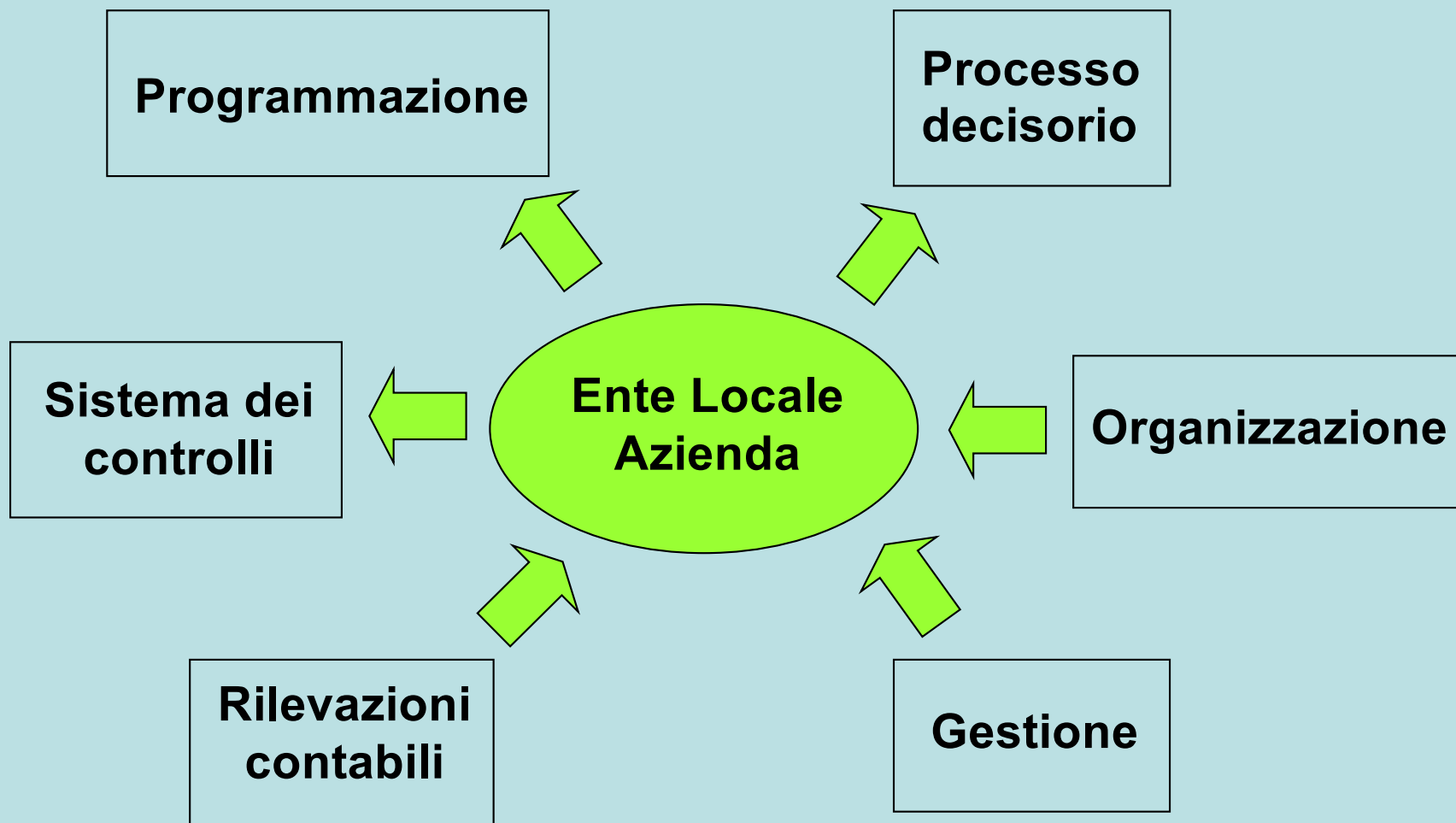


Amministrazione pubblica locale

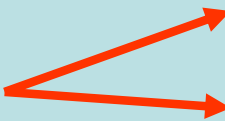
Dal modello burocratico legittimistico

Al modello manageriale

- *non solo corretta applicazione legge*
- *effetti delle decisioni e azioni sulla gestione*



FINALITA' DELLE RIFORME

- Distinzione fra  *Indirizzo politico*
gestione
- Efficienza nell'organizzazione
- Autonomia di gestione ai dirigenti
- Mobilità
- Mutamento mansioni
- Forme flessibili di lavoro

Principi di buona gestione

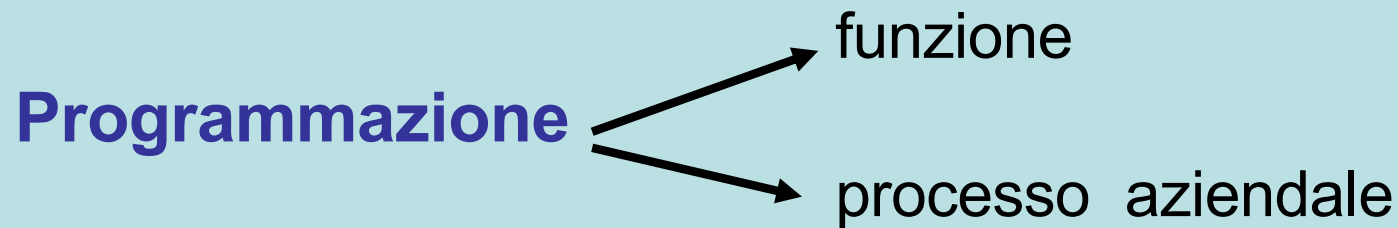
- Produttività
- Economicità
- Efficienza
- Efficacia
- Socialità
- Sostenibilità ambientale
- Equilibrio

Funzioni manageriali

*Programmazione
econ. e finanz.*

Alta direzione

Controllo di gestione



- ☐ Raccolta informazioni ambientali
- ☐ Raccolta informazioni sull'azienda
- ☐ Definizione strategia
- ☐ Finalità strategiche
- ☐ Pianificazione strategica
- ☐ Programmazione
- ☐ Budgeting
- ☐ Attività operativa
- ☐ Rilevazioni consuntive
- ☐ Budgetary control
- ☐ Rilevazione e analisi scostamenti
- ☐ Azioni correttive
 - Cause controllabili
 - Cause non controllabili

Riforma sistema contabile e di bilancio

- ↪ dalla contabilità finanziaria alla contabilità econ.patr.
- ↪ dalla contabilità gen. di esercizio alla contabilità analitica per c.d.c.

Sistema dei controlli

- ↪ dai controlli di regolarità cont.amministrativa ai controlli di gestione, c. strategici, valutaz.dirigenti

Riforma sistema organizzativo

- ↪ dal metodo gerarchico a quello per c.d.r.a

Riforma processo decisorio

- ↪ dal metodo incrementale al metodo programmato

Manager pubblico e manager privato

————→ *cultura e competenze aziendali*

Specificità manager pubblico nei vincoli operativi

- Organizzazione lavoro
- Finanziamenti
- Sistemi contabili
- Regimi di mercato
- Politiche tariffarie
- Delimitazione dei bacini di utenza
- Modelli contrattuali di diritto pubblico

Presupposti per attuare Amministrazione manageriale

- ✓ **Distinzione competenze e funzioni fra livello politico e tecnico gestionale**
- ✓ **Decisioni per obiettivi di programmi**
- ✓ **Programmazione e budgeting**
- ✓ **Controllo di gestione**
- ✓ **Organizzazione per c.d.r.a.**
- ✓ **Valutazione e controllo dei risultati**

Differenze fra manager pubblico e manager privato

- ❖ **Rapporto di lavoro dipendenti pubblici**
- ❖ **I finanziamenti**
- ❖ **Ordinamento contabile**
- ❖ **I contratti di acquisto**
- ❖ **L'indirizzo politico strategico fondamentale**
- ❖ **Parametri valutazione attività**

Governance: *origini del dibattito*

1. Nel 1992 la Banca Mondiale introduce il concetto di Good Governance

- Riforma neo-liberale del settore pubblico per una migliore efficienza dei sistemi organizzativi
- Cambiamento associato ad una nuova gestione pubblica, ad una miglior vendibilità (fruibilità) dei servizi ed anche per la privatizzazione delle attività

2. La UE nel 2001 ha presentato un Libro Bianco sulla Governance Europea

- Partecipazione più ampia e consapevole dei cittadini e delle organizzazioni alla definizione e valutazione delle politiche pubbliche e ambientali (ambiente, risorse naturali, paesaggio sono patrimonio comune).

Governance: *il principio*

- **Il concetto non è nuovo: è connaturato al processo di civilizzazione delle società .**
- **In termini semplici definisce il processo di assumere decisioni e di renderle o meno operanti.**
- **Nemmeno il termine è nuovo:**

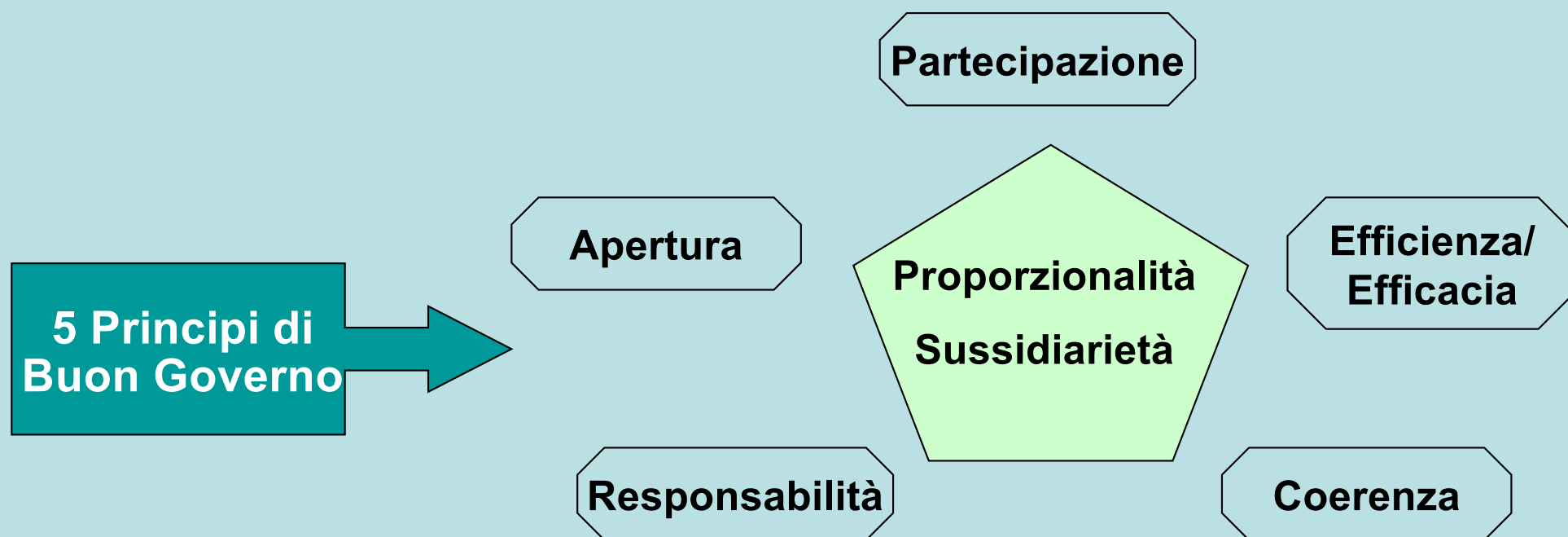
N.B. “Allegoria del Buon Governo” (A. Lorenzetti, 1337 - Siena, Palazzo Pubblico, Sala del Consiglio): rappresenta la disponibilità delle risorse, ricchezza, gioia, ordine, riduzione della povertà, leale amministrazione della giustizia, benessere della collettività, “buon governo”; in contrapposizione alla “Tirannia” che non guarda al bene comune, ma ai propri ristretti interessi “Allegoria del Cattivo Governo”: crudeltà, fame, malattie, discordia e conflitti, penuria di risorse, povertà, violenza, saccheggi, frode, vanagloria, “cattivo governo” ecc..





Governance locale : *le finalità*

La Good Governance comprende regole, processi e comportamenti che riguardano il “modo” in cui l’ente locale esercita il potere conferitogli dai Cittadini (è dunque la “gestione”), con particolare riguardo a:



Accesso all'informazione
strategica



Comunicazione e Contatto
con le comunità interessate



Comprensione
Consenso attivo
Aggregazione/coalizione



Maggior capacità di controllo
e di decisione

**Implementazione
della
GOVERNANCE
in una comunità
locale
“consapevolment
e informata”**

